



El Poder de los Datos para la Acción

Experiencias y lecciones de los países, posterior a la aplicación de las Encuestas sobre violencia contra los niños, niñas y jóvenes (VACS)



PROYECTO EVALUACIÓN DE LA SALUD Y DESARROLLO DE INVESTIGACIÓN APLICADA (HEARD) DE USAID

El Poder de los Datos para la Acción

Experiencias y lecciones de los países, posterior a la aplicación de las Encuestas sobre violencia contra los niños, niñas y jóvenes (VACS)

El Proyecto Evaluación de la Salud y Desarrollo de Investigación Aplicada (HEARD) de USAID es financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) bajo el acuerdo de cooperación AID-OAA-A-17-00002.

El equipo del proyecto está conformado por University Research Co., LLC (URC), como principal beneficiario, así como por organizaciones sub-receptoras.



PROYECTO EVALUACIÓN DE LA SALUD Y DESARROLLO DE INVESTIGACIÓN APLICADA (HEARD) DE USAID

Este informe es un resumen del análisis panorámico preparado por University Research Co., LLC (URC) y la Escuela de Graduados en Salud Pública y Políticas de Salud de la Ciudad de Nueva York. Fue escrito por Kathleen Cravero, Steve Whittaker y Samantha Ski. El análisis de los resultados de la encuesta estuvo a cargo de Diana Romero, con el apoyo de L. Ansley Hobbs.

El análisis panorámico de los esfuerzos de los países posterior a las Encuestas sobre violencia contra los niños, niñas y jóvenes (VACS), es uno de los tres componentes que forman parte de un esfuerzo más amplio y que es dirigido por el Proyecto Evaluación de la Salud y Desarrollo de Investigación Aplicada (HEARD) de USAID, para documentar y apoyar el aprendizaje en torno a los 'datos para la acción' (D2A) después de aplicar las VACS. Los otros dos componentes incluyen: (1) apoyo focalizado para países seleccionados; y (2) el desarrollo de herramientas y la difusión de lecciones aprendidas a partir del análisis panorámico y el trabajo desarrollado en el país. Además, se publicó un artículo sobre el uso de los datos VACS en artículos académicos sometidos a revisión por pares.¹ Este esfuerzo comenzó en Julio del 2019 y se extendió hasta Noviembre del 2022.

El análisis panorámico, revisa los procesos posteriores a la aplicación de las VACS en cada país en el que se han llevado a cabo. La revisión incluye documentación oficial así como literatura relacionada con estos procesos, y que ha sido examinada por pares. Además, incluye una encuesta realizada a las partes interesadas, así como entrevistas a informantes clave de los 20 países donde se aplicaron las VACS.

Este resumen y el análisis panorámico son posibles gracias al apoyo del pueblo estadounidense a través de USAID. Su contenido es responsabilidad exclusiva de URC y del Centro para Inmigrantes, Refugiados y Salud Global (CIRGH), el cual es parte de la Escuela de Graduados en Salud Pública y Políticas de la Salud de la Universidad de la Ciudad de Nueva York (CUNY). Su contenido no refleja necesariamente los puntos de vista de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.

1 Nace A, Maternowska C, Fernandez B, Cravero K. Encuestas sobre violencia contra los niños, niñas y jóvenes (VACS): Utilizando los datos VACS para impulsar programas y políticas. *Salud Pública Global*. 2021 Dic 14:1-19. doi: 10.1080/17441692.2021.2010116.

Reconocimientos

Los autores agradecen profundamente a las partes interesadas de los gobiernos anfitriones, a los socios implementadores, y a USAID, quienes brindaron su tiempo y conocimientos para enriquecer este análisis, a través de su participación como informantes clave, encuestados(as) y/o facilitadores, conectando al equipo con quienes podrían proporcionar los datos más precisos y enriquecedores para el mismo. Agradecemos a Together for Girls por compartir generosamente su tiempo e ideas, y por facilitar el Grupo Asesor, con representantes de CDC, PEPFAR, UNICEF, USAID y la Alianza Global para Terminar con la Violencia en Contra de la Niñez, quienes ayudaron a guiar este trabajo. Una nota especial de agradecimiento va para UNICEF, quienes proporcionaron más de la mitad de los informantes clave y ayudaron a desarrollar las listas de encuestados. El equipo también contó con la ayuda de Michele Moloney-Kitts, Begoña Fernandez, Chrissy Hart, Susana Cossio Salazar y Daniela Ligiero de Together for Girls, y Amanda Nace.



Tabla de Contenidos

Acrónimos	4
Resumen Ejecutivo: ¿Qué hemos aprendido de las experiencias de los países que han implementado las VACS?	6
¿Qué hallazgos surgieron a partir de la revisión de las experiencias de los países?	10
¿Qué recomendaciones surgen de los hallazgos?	22

Lista de Gráficos y Tablas

Gráfico 1. Respuesta de los encuestados sobre los sectores involucrados en los MCM	11
Gráfico 2. Calificación de los encuestados sobre el éxito que tienen los lanzamientos del informe VACS en la creación de conciencia sobre la violencia en contra de la niñez	12
Gráfico 3. Calificación de los encuestados de los factores que facilitan el éxito del lanzamiento de los informes VACS	12
Gráfico 4. Calificación de los encuestados de los factores que han sido fortalecidos por los talleres D2A	16
Gráfico 5. Medida en que los datos VACS le dan forma al diseño de planes, políticas y programas nacionales que le apuntan a poner fin a la violencia contra la niñez, según lo informado por los encuestados	19
Gráfico 6. Calificación de los informantes clave sobre los programas relacionados a las VACS que necesitan financiamiento	20
Gráfico 7. Calificación de los encuestados sobre las barreras para el financiamiento de las acciones posteriores a las VACS	21
Tabla 1. Los datos VACS y esfuerzos posteriores a las VACS impulsan reformas de políticas y fortalecen los programas	15



Acrónimos

Terminología

Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de EE. UU.
Convención de los Derechos del Niño
Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer
Enfermedad del Coronavirus 2019
Talleres de Datos para la Acción
Proyecto Evaluación De La Salud Y Desarrollo De Investigación Aplicada
Paquete Técnico INSPIRE
Mecanismo de Coordinación Multisectorial
Organización Basada en la Fe
Objetivos de Desarrollo Sostenible
Organización Internacional para las Migraciones
Organizaciones de las Naciones Unidas
Organización de la Sociedad Civil
Plan de Acción Nacional
Plan de Emergencia del Presidente de los EE.UU. para el Alivio del SIDA
Together for Girls (Juntos por las Niñas)
Fondo Internacional de las Naciones Unidas para la Infancia
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
Encuestas sobre violencia contra los niños, niñas y jóvenes
Violencia en Contra de la Mujer
Violencia en Contra de la Niñez

Abreviación

CDC
CDN
CETFDCM
COVID-19
D2A
HEARD
INSPIRE
MCM
OBF
ODS
OIM
ONU
OSC
PAN
PEPFAR
TfG
UNICEF
USAID
VACS
VCM
VCN



La historia nos juzgará por la diferencia que hagamos en la vida diaria de las y los niños.

Nelson Mandela

En conjunto, los resultados de la revisión apuntan a cinco conclusiones primordiales. Estas conclusiones, cuya evidencia se explica claramente en el informe completo, incluyen lo siguiente:

- 1 **Las VACS realizan contribuciones invaluable, multifacéticas y de largo plazo en la prevención y respuesta a la violencia en contra de los niños, niñas y jóvenes, así como a la violencia de género.** Si bien se sugieren varias mejoras posibles, existe un consenso abrumador entre las partes interesadas e involucradas en esta revisión, respecto a que las VACS continúan influyendo en las reformas de políticas, desarrollo de programas y la prestación de servicios mucho después del lanzamiento de sus resultados, y de la puesta en marcha de los esfuerzos posteriores a las VACS.
- 2 **La coordinación multisectorial es clave para los procesos post-VACS.** Las VACS han marcado la diferencia más significativa en donde la coordinación multisectorial está dirigida por un ministerio gubernamental con autoridad reconocida y recursos adecuados, tanto para liderar como para exigir la rendición de cuentas de las partes interesadas clave.
- 3 **Las VACS ayudan a impulsar de manera amplia, en los sistemas multisectoriales, aquellos cambios que se necesitan para prevenir y responder a la violencia en contra de los niños, niñas y jóvenes, así como también a la violencia de género.** El Paquete Técnico INSPIRE y la metodología de los Talleres de Datos para la Acción (D2A) – dos de las herramientas que respaldan la planificación y las acciones nacionales posteriores a las VACS – se utilizan ampliamente a nivel nacional. Existe una mayor demanda de financiamiento para utilizar estas herramientas, fortalecer capacidades para su uso, adaptarlas al contexto del país, así como para medir de forma más consistente sus resultados. Muchos respaldan la ampliación de las estrategias INSPIRE en todos los países involucrados, así como el enfoque de los talleres D2A (Datos para la Acción) como un proceso continuo (en lugar de algo único).

¿Qué es el proceso VACS?

El proceso VACS incluye todos los pasos necesarios para diseñar, implementar y dar seguimiento a las VACS. Generalmente se describe en términos de cuatro fases:



El análisis panorámico se centra en la fase final (difusión y talleres D2A). Es el estudio más profundo hasta la fecha sobre los desafíos que enfrentan los países durante esta fase, así como las lecciones aprendidas como resultado del mismo. Together for Girls y CDC desarrollaron una [guía de proceso de las VACS](#) para países interesados en implementar las VACS y en promover acciones basadas en datos, que aborden el peso y las consecuencias de la violencia en contra de los niños, niñas y jóvenes.



Socios multisectoriales asistieron al taller Datos para la Acción en Costa de Marfil en 2019. Fotografía cortesía de Chrissy Hart, Together for Girls

- 4 **Hay una necesidad urgente de más fondos para poner fin a la violencia en contra de los niños, niñas y jóvenes, así como a la violencia de género.** Las experiencias de los países que han implementado las VACS hasta la fecha, sirven como una fuerte "Prueba de Concepto" de que los niveles de violencia, específicos al sexo y a la edad, pueden medirse, reportarse y utilizarse para mejorar las acciones a nivel de país. Sin embargo, el financiamiento sigue siendo inadecuado y es especialmente necesario para: implementar encuestas en otros países; apoyar la asistencia técnica y el desarrollo de capacidades de CDC y otros socios; apoyar VACS de seguimiento o encuestas similares; fortalecer los esfuerzos de prevención y de respuesta, incluyendo una perspectiva específica sobre las necesidades únicas de las niñas y los niños; y desarrollar capacidades a nivel nacional (y sub-nacional) para diseñar, implementar y monitorear intervenciones basadas en evidencia.
- 5 **Las VACS demuestran que prevenir y responder a la violencia en contra de los niños, niñas, y jóvenes, así como a la violencia de género, es un problema identificable y solucionable.** Como tal, es un tema que merece una mayor prioridad a nivel mundial y nacional, en el que – con voluntad política sostenida, experiencia técnica y financiamiento – se podría lograr un progreso significativo. Los datos VACS proveen la base para desarrollar intervenciones que funcionen, así como para medir el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), específicamente la Meta 16.2, la cual llama a eliminar todas las formas de violencia en contra de los niños y niñas; y la Meta 5.2, la cual demanda la eliminación de todas las formas de violencia en contra de las mujeres y las niñas. La violencia en contra de los niños y niñas es más que predominante e inaceptable; es prevenible.^{2, 3}

¿Qué son los esfuerzos posteriores a las VACS?

Los esfuerzos posteriores a las VACS incluyen cualquier acción tomada para comprender, implementar o integrar los resultados de las VACS en políticas y programas destinados a prevenir, o poner fin, a la violencia en contra de la niñez. Estos esfuerzos incluyen, por ejemplo:



Cada una de estas fases, a menudo, es guiada por un **Mecanismo de Coordinación Multisectorial (MCM)** establecido por el gobierno, para facilitar la coordinación de los esfuerzos, a través de una gama de sectores que son críticos para promulgar una estrategia integral que aborde y ponga fin a la violencia en contra de la niñez. No todos los países ejecutan cada uno de los pasos, ni todos siguen el mismo orden, pero estos pasos son frecuentes en muchos de los países que implementan las VACS.

Fotografía: Visual Communications, iStock

2 Meta 16.2: Poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura en contra de los niños y niñas.
3 Meta 5.2: Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.

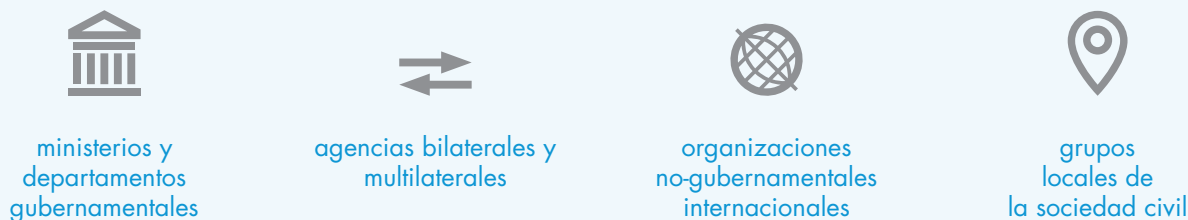
¿Quiénes son las partes interesadas de las VACS, involucradas en esta revisión?

Un total de **225** personas contribuyeron a los hallazgos – **177** encuestados y **48** informantes clave.

Las 177 partes interesadas encuestadas, en 15 países, representan a ministerios y departamentos gubernamentales, agencias bilaterales y multilaterales, organizaciones no gubernamentales internacionales, y grupos locales de la sociedad civil. Las entrevistas con informantes clave involucraron a 48 personas, nueve trabajando a nivel global y 39 trabajando a nivel de país.

Las perspectivas de los informantes a nivel global, quienes representan a altos funcionarios de organizaciones bilaterales, multilaterales u ONG internacionales (directores, coordinadores y especialistas técnicos), reflejan el nivel de involucramiento en múltiples países y en los procesos posteriores a las VACS. Los informantes a nivel de país brindaron información sobre los esfuerzos específicos de las VACS en los que ahora están involucrados, están planificando ser parte, o en los que han participado anteriormente. Estos representan a ministerios y departamentos gubernamentales, agencias bilaterales y multilaterales, organizaciones no gubernamentales internacionales y grupos locales de la sociedad civil.

En este resumen, se hacen varias referencias a encuestados e informantes clave. En el texto, tablas y gráficos, se hacen distinciones al referirse a la retroalimentación de cada uno de los dos grupos. En conjunto, se les denomina como partes interesadas de las VACS.



¿Qué hallazgos surgieron a partir de la revisión de las experiencias de los países?

Este informe resume los hallazgos clave de cinco áreas de acción, posteriores a las VACS, las cuales han sido incluidas en el análisis panorámico: **1)** coordinación multisectorial; **2)** lanzamiento de los resultados VACS; **3)** desarrollo e implementación de respuestas nacionales a partir de los resultados VACS; **4)** uso de datos VACS para el aprendizaje y la acción **5)** financiamiento de esfuerzos posteriores a las VACS.

1. Una fuerte coordinación multisectorial, liderada por los gobiernos nacionales, es el factor individual más importante en el éxito de los esfuerzos posteriores a las VACS

La coordinación multisectorial juega un papel importante en cada paso del proceso de las VACS. En la etapa de diseño y planificación, los grupos multisectoriales – generalmente denominados mecanismos de coordinación multisectorial (MCM) – ayudan a involucrar a una amplia gama de partes interesadas en la adaptación de las preguntas específicas al país, la capacitación de los entrevistadores, la logística, entre otras áreas (Gráfico 1). Los MCM no solo aseguran la representación de todos los ministerios y sectores, sino que también, a través del proceso de implementación de las VACS, desarrollan capacidades en prevención y respuesta a la violencia. La membresía de los MCM a veces cambia en la medida que los miembros pasan del desafío de diseñar e implementar las encuestas, al reto de actuar sobre sus resultados. En muchos casos, los MCM posteriores a las VACS, involucran un conjunto similar de partes interesadas, tanto nacionales como internacionales, por lo que los representantes de las partes interesadas cambian, fortaleciendo así la experiencia que pueden aportar en políticas y programas, lo que por consecuencia puede convertir los resultados de las VACS en acciones positivas para los niños y niñas.

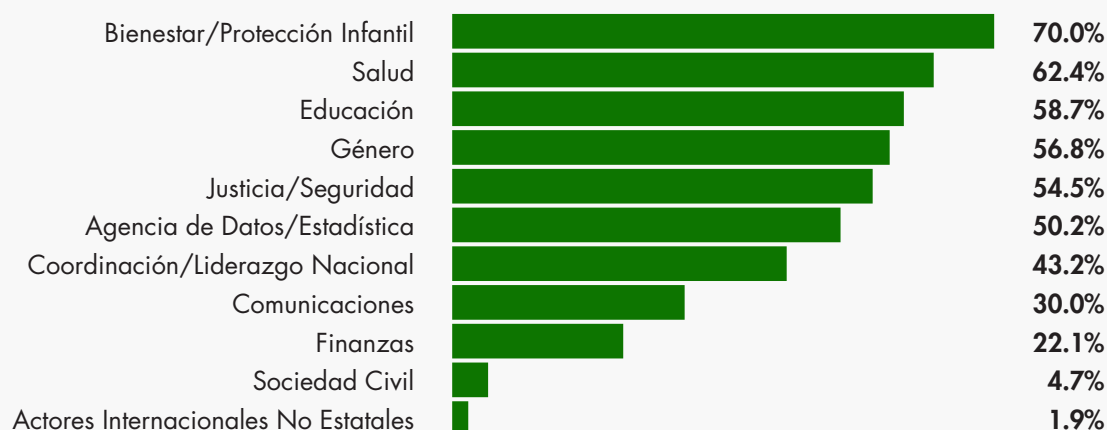
Como parte de los esfuerzos posteriores a las VACS, estos MCM asumen una variedad de roles, incluida la organización de los talleres D2A, el lanzamiento de los resultados de las VACS, el desarrollo de Planes de Acción Nacionales (PAN), y la recaudación de fondos para coordinar e implementar estas actividades. Si bien la forma y el funcionamiento de los MCM difieren en cada país, el Análisis Panorámico documentó de manera amplia, tanto su importancia, como algunos de los factores clave que contribuyen a su eficacia.



Los cinco hallazgos clave, en torno a la coordinación multisectorial, incluyen:

- a **La fortaleza, las habilidades y el compromiso del Ministerio que lidere, es el factor más importante para garantizar el éxito de los MCM.** Esto incluye la capacidad de reunirse entre sectores, resolver tensiones entre sectores y socios, movilizar apoyo político y recursos financieros, y coordinar la asistencia externa. Por estas razones, los órganos supra ministeriales, como las comisiones nacionales de la niñez o las oficinas del Presidente o la Primera Dama, suelen ser “líderes” exitosos para los MCM, aunque el proceso VACS también es una importante oportunidad de fortalecimiento para los ministerios técnicos que tienen responsabilidad directa hacia la niñez. Varias partes interesadas enfatizan la necesidad de equilibrar la influencia política con la experiencia técnica.
- b **Los MCM efectivos cuentan con el apoyo de una amplia gama de sectores.** En la actualidad, los cinco sectores más comprometidos son el de protección infantil, el de salud, el de educación, el de género, y el de justicia/seguridad. El sector financiero, los grupos de la sociedad civil, y el sector privado, están menos comprometidos. Hay varios puntos de vista sobre cómo podría involucrarse un espectro más amplio de actores, incluido un mayor alcance por parte del ministerio principal, la creación de incentivos para la colaboración entre las partes interesadas, y la posibilidad de financiamiento para los esfuerzos posteriores a las VACS.
- c **La rendición de cuentas sigue siendo un tema clave.** Algunos MCM desarrollan estándares y planes sectoriales detallados, pero, o no pueden, o no están empoderados, o carecen de los recursos para hacer que se cumplan los compromisos. Esto es así incluso cuando existen sistemas de evaluación y monitoreo que exponen la falta de seguimiento de las promesas y compromisos previamente establecidos.
- d **Al reunir a las partes interesadas, los MCM hacen contribuciones importantes a las políticas y programas que apuntan a terminar con la VCN.** Promueven el uso de los resultados de las VACS para mejorar una amplia gama de políticas y programas, incluyendo: reformas legales que impactan a la niñez; gestión de casos de niños y niñas víctimas de violencia; capacidad de los actores locales para adoptar un enfoque de sistema de cara a poner fin a la violencia contra la niñez; conexiones entre la prevención de la violencia contra las mujeres y la violencia contra la niñez; y la integración de los servicios de prevención y respuesta.
- e **El financiamiento de los MCM, generalmente es inadecuado.** Esto incluye el financiamiento para la coordinación, lo cual garantiza que los ministerios líderes tengan los recursos humanos y financieros necesarios para funcionar de manera efectiva, así como también para llevar a cabo acciones específicas, posteriores a las VACS. Adicionalmente, se deben realizar inversiones en el fortalecimiento de capacidades de los MCM y de los actores locales (especialmente los que están en la primera línea) para que puedan diseñar, implementar y evaluar acciones posteriores a las VACS.

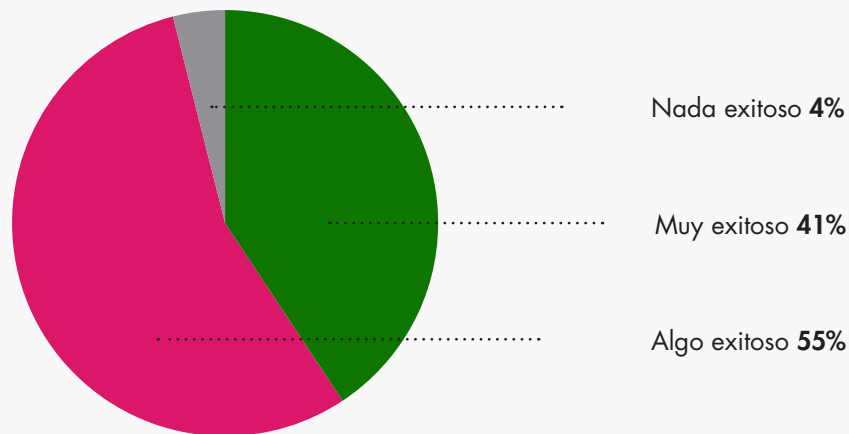
Gráfico 1. Respuesta de los encuestados sobre los sectores involucrados en los MCM



2. Los lanzamientos de las VACS son clave para generar conciencia y compromiso

El lanzamiento de los resultados de las VACS es un evento, o una serie de eventos, generalmente dirigido por el gobierno, que implican la difusión pública de un informe o un resumen de los resultados de las encuestas. Si bien cada lanzamiento de las VACS es único y refleja profundamente el contexto de cada país, casi el 75 por ciento de los encuestados identifican como objetivo principal aumentar la concientización y el compromiso del público. Es así que más del 90 por ciento cree que los lanzamientos VACS aportan al éxito del logro de este objetivo (Gráfico 2).

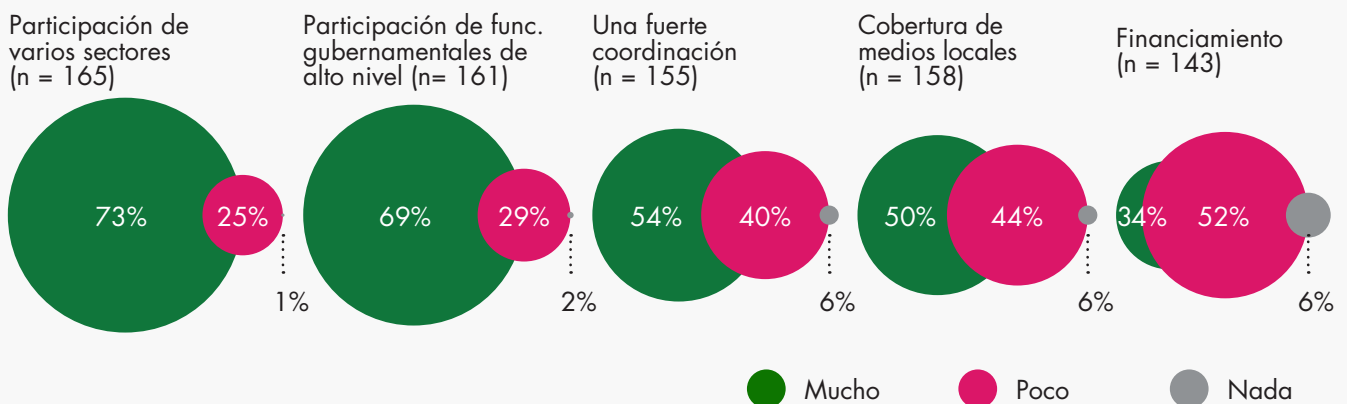
Gráfico 2. Calificación de los encuestados sobre el éxito que tienen los lanzamientos del informe VACS en la creación de conciencia sobre la violencia en contra de la niñez, n = 170



Los cuatro hallazgos clave en torno a los lanzamientos incluyen:

- a **La participación gubernamental de alto nivel en los lanzamientos de las VACS se considera fundamental para alcanzar el éxito** (Gráfico 3). Dicho esto, tanto los encuestados como los informantes clave, enfatizan que la asistencia al lanzamiento es un paso importante pero insuficiente. Los funcionarios gubernamentales de alto nivel deben expresar su aceptación y comprensión de los resultados; también necesitan apoyar procesos post-VACS fuertes y efectivos. Si este no es el caso, el éxito del lanzamiento será de corta duración. Los informantes clave también citan como útil la presencia de socios internacionales de alto nivel, particularmente si esto está ligado al apoyo de los esfuerzos posteriores a las VACS.

Gráfico 3. Calificación de los encuestados de los factores que facilitan el éxito del lanzamiento de los informes VACS



- b **Un fuerte compromiso multisectorial – al que algunos encuestados e informantes clave se refieren como "inclusividad" – también es clave para el éxito del lanzamiento.** Esto comienza con el diseño de la encuesta, continúa hasta el lanzamiento, y es fundamental para los procesos posteriores a las VACS. Los lanzamientos más recientes utilizan técnicas de comunicación y promoción que tienen un amplio alcance, además de enfoques más tradicionales (ej. anuncios de radio o televisión), para generar conciencia y acción. Existe la sensación, entre algunas partes interesadas, de que las organizaciones de la sociedad civil y los grupos afectados (ej. niños, niñas y jóvenes) deberían participar de manera más significativa en los lanzamientos de las VACS.
- c **Los lanzamientos aportan más éxito al incremento de la concientización del público, al involucramiento de los actores de todos los sectores, y a la catalización de las acciones, cuando estos se diseñan como parte de una serie de eventos.** Pueden ser el "punto de partida" para una amplia comprensión de los resultados o la culminación de la "socialización" de los resultados entre sectores; el factor clave parece ser cuando alcanzan una comprensión y aceptación genuina de los resultados de las VACS y de los compromisos para la acción. Los lanzamientos descentralizados o sub-nacionales se consideran útiles para involucrar a otros sectores, particularmente cuando los datos de las VACS se pueden adaptar a los intereses y preocupaciones locales.
- d **Los eventos de "fuerza mayor" (ej. transiciones políticas, desastres naturales y el COVID-19) continúan afectando el progreso.** En algunos casos, estos eventos han retrasado los lanzamientos, estancado el seguimiento y obstaculizado los procesos posteriores a las VACS. Se han aprendido lecciones sobre cómo navegar las transiciones políticas y como trabajar de forma remota, lo que debería guiar esfuerzos futuros. En al menos tres países, por ejemplo, los lanzamientos "virtuales" permitieron que participaran más distritos o provincias remotas de lo que hubiera sido posible de haberse llevado a cabo en persona.

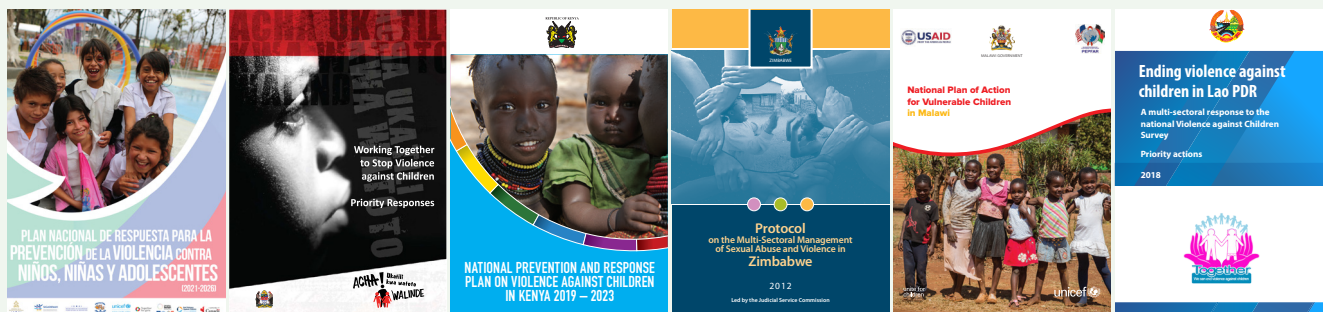


Vice Primer Ministra de Camboya, S.E. Men Sam An, hablando durante el lanzamiento del informe VACS de Camboya en 2014.

Foto cortesía de Sofia Ollvid, UNICEF Camboya.

3. Las respuestas nacionales a los resultados de las VACS toman distintas formas

Existe una amplia gama de planes, políticas y estrategias desarrolladas para responder a los resultados de las VACS. Estos incluyen planes nacionales independientes (Planes de Acción Nacionales – PAN), integración de medidas de prevención de la violencia en las estrategias generales de desarrollo, y/o la mejora de los planes y políticas existentes relacionadas con la niñez, incluidas aquellos que se enfocan en las adolescentes. Varias partes interesadas desafían la práctica convencional de desarrollar un plan independiente, creyendo que esta decisión debe depender del contexto específico.



























Portadas de Planes de Acción Nacionales de seis países: Honduras, Tanzania, Kenia, Zimbabue, Malawi y RDP Lao.

Los seis hallazgos clave, en torno a las respuestas nacionales de los resultados VACS, incluyen:

- a **Hay un alto grado de apropiación – y de liderazgo – de parte del gobierno en esta área.** La mayoría de los encuestados y de los informantes clave, sienten que el ministerio de gobierno que dirigió, o que está dirigiendo el desarrollo de un plan independiente, o la mejora de los planes, políticas y programas existentes, lo está haciendo de manera eficaz. Niveles apropiados de autoridad, y recursos humanos y financieros adecuados, se consideran como los factores clave para su éxito.
- b **Los planes independientes son considerados como una opción, entre muchas, para contribuir a la respuesta nacional.** Los informantes clave ofrecieron información más detallada sobre este tema, destacando que la decisión de desarrollar un plan de este tipo depende del contexto de cada país. En algunos casos, ya existe abundancia de planes nacionales relacionados con la infancia y/o la prevención de la violencia, incluida la violencia en contra de las mujeres y las niñas (VCM); en otros casos, los actores toman una decisión más intencionada de integrar el fin de la violencia contra la niñez a planes más amplios, esto con el fin de aumentar la atención, los recursos y la acción (Tabla 1).
- c **Hay una convergencia de puntos de vista sobre lo que hace que un plan independiente sea efectivo.** Por ejemplo, el diseño y la implementación de dichos planes deben ser multisectoriales, tener líneas claras de rendición de cuentas y basarse en los sistemas existentes, y dar especial consideración a la edad, el sexo, la raza, el origen étnico, la identidad de género, la orientación sexual y el estado de discapacidad. Cuando los planes independientes cuentan con mediciones de puntos de referencia o hitos que son confiables, continuos y fácilmente accesibles, es más fácil seguir los resultados que conducen a un cambio de largo plazo.

Tabla 1. Los datos VACS y esfuerzos posteriores a las VACS impulsan reformas de políticas y fortalecen los programas

							
País	Creando/ Modificando leyes/Reg. existentes sobre seguridad infantil	Prohibiendo el matrimonio infantil	Prohibiendo el castigo corporal	Ha mejorado la capacidad del personal	Nuevas iniciativas que abordan la seguridad de las niñas	Preguntas/ Indicadores VACS en estadísticas nacionales	
 Botswana	●						
 Camboya	●		●	●		●	
 Colombia	●	●	●				
 Costa de Marfil	●	●	●	●	●		
 El Salvador	●	●	●				
 Honduras	●					●	
 Kenia 2010			●				
 Kenia 2019	●	●	●	●	●	●	
 RDP Lao		●					
 Lesoto		●					
 Malawi	●	●	●	●			
 Nigeria	●			●			
 Ruanda	●		●		●		
 Uganda	●	●	●			●	
 Zambia	●		●	●		●	
 Zimbabue 2011		●	●		●		
 Zimbabue 2019	●	●	●		●		

Todos los países que participaron en el Análisis Panorámico han emprendido acciones como resultado de los hallazgos de las VACS

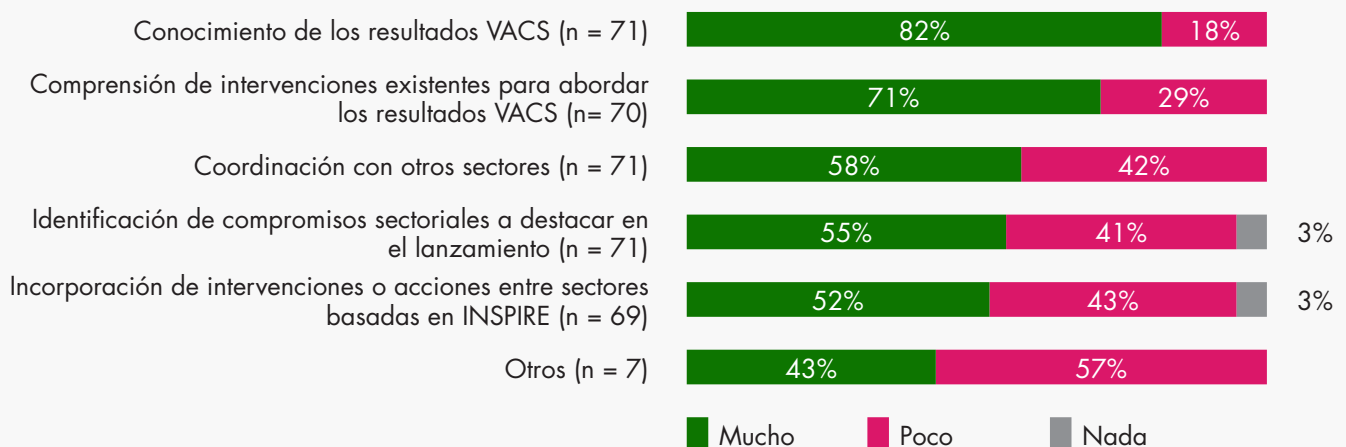


- d **Más allá de su uso en el desarrollo de planes independientes, los resultados de las VACS ayudan a impulsar cambios amplios y específicos en las políticas, incluidos aquellos que benefician a las adolescentes y mujeres jóvenes.** Los ejemplos citados con mayor frecuencia por los encuestados incluyen la prohibición del castigo corporal, la prohibición del matrimonio infantil, y el fortalecimiento de las leyes y regulaciones de seguridad infantil, como se ilustra en la Tabla 1. Además, los resultados de las VACS ayudan a mejorar los materiales de capacitación, integran a otros sectores las intervenciones que ponen fin a la violencia contra la niñez, y estimulan el debate sobre acciones prioritarias a tomar.
- e **El paquete técnico INSPIRE y los talleres D2A contribuyen al fortalecimiento fundamental de los sistemas de prevención y respuesta a la violencia.** Estos contribuyen a la “traducción” de los resultados VACS en acciones específicas en el terreno, y ayudan a darle forma a las intervenciones a nivel sub-nacional. También ayudan a identificar los compromisos y responsabilidades específicas de cada sector. Estas herramientas se consideran complementarias: INSPIRE proporciona el "menú" de intervenciones basadas en evidencia, las que pueden discutirse y adaptarse a través de los talleres D2A. Más del 85 por ciento de los encuestados identificaron el paquete INSPIRE como útil para guiar la planificación posterior a las VACS. Los talleres D2A también se identificaron como útiles (Gráfico 4).
- f **Se perciben brechas en varias de las respuestas nacionales existentes.** Estas se relacionan principalmente con los costos y el financiamiento de las intervenciones sectoriales y enfoques basados en sistemas. También existen brechas relacionadas con la rendición de cuentas, como por ejemplo la falta de indicadores de éxito y mecanismos de evaluación débiles. Existen iniciativas en marcha para abordar estas brechas, como por ejemplo, el apoyo adicional que se le ofrece a los países pioneros. Un país pionero es aquel que se ha comprometido con la Alianza Global para Terminar con la Violencia en Contra de la Niñez, a hacer un compromiso, formal y público, con acciones integrales que pongan fin a todas las formas de violencia en contra de la niñez. Esto implica, entre otras acciones, el nombramiento de un alto funcionario del gobierno para que lidere el esfuerzo y el establecimiento de un grupo directivo multisectorial, con el objetivo de desarrollar un plan nacional que ponga fin a la violencia en contra de la niñez.

Talleres de Datos para la Acción (D2A)

Dirigidos por los gobiernos y apoyados por CDC, UNICEF y otros socios de TfG, así como por expertos locales e internacionales, los talleres de Datos VACS para la Acción (D2A) conectan los hallazgos de las VACS, con políticas y programas basados e informados en evidencia. Esto con el objetivo de prevenir y responder a la violencia, y de la misma manera, darle forma a los planes, políticas y programas que se desarrollan como resultado. **Los talleres reúnen a las partes interesadas de múltiples sectores** con el propósito de que revisen los hallazgos de las VACS de su país e identifiquen los problemas prioritarios que se muestran en los datos, y por ende, las posibles estrategias para abordar dichos problemas.

Gráfico 4. Calificación de los encuestados de los factores que han sido fortalecidos por los Talleres D2A



Paquete Técnico INSPIRE

Elaborado por diez agencias con una larga trayectoria de trabajo en el tema de la protección infantil, el Paquete Técnico INSPIRE es un paquete basado en evidencia que apoya a los países en sus esfuerzos de prevención y respuesta a la violencia contra la niñez. El paquete incluye: el documento central que describe cuáles son las estrategias e intervenciones de INSPIRE; el manual que proporciona detalles sobre cómo implementar las intervenciones; un conjunto de indicadores para medir la adopción de INSPIRE y su impacto en los niveles de violencia contra la niñez; y orientación sobre cómo ampliar las intervenciones.

Las siete estrategias incluyen:



Socios multisectoriales en el Taller de Datos para la Acción en Ruanda en el 2018. Foto cortesía de Begoña Fernandez, Together for Girls.

4. Los datos VACS y los procesos de desarrollo de capacidades asociados, generan aprendizaje y acción

En los países, a menudo por primera vez, los datos VACS brindan información detallada sobre quién, por quién, dónde y cuándo ocurre la violencia. Estos datos detallados y desglosados por edad y sexo promueven la concientización y la acción, y generan interés para aprender más. Las partes interesadas expresaron una variedad de puntos de vista sobre la disponibilidad, facilidad de acceso y utilidad de los recursos de aprendizaje relacionados con las VACS, así como sobre la utilización de los datos VACS para darle forma a las intervenciones basadas en evidencia (Gráfico 5 y 6).

Los cuatro hallazgos clave sobre el uso de datos VACS, para generar aprendizaje y acción, incluyen:

- a **La demanda de información confiable y de fácil acceso, sobre intervenciones basadas en evidencia que ponen fin a la violencia, sigue siendo alta.** Los marcos INSPIRE y RESPECT⁴ ayudan a satisfacer esta demanda, pero los actores gubernamentales y locales necesitan apoyo para traducir/contextualizar estas estrategias a los niveles nacionales (y sub-nacionales), así como también para priorizar el financiamiento de intervenciones basadas en los resultados VACS específicos a cada país. Las disparidades significativas que existen dentro de los países (por ej., entre áreas urbanas y rurales), particularmente en lo que tiene que ver con las capacidades para diseñar e implementar estrategias basadas en evidencia que ponen fin a la violencia contra la niñez, necesitan una atención especial.

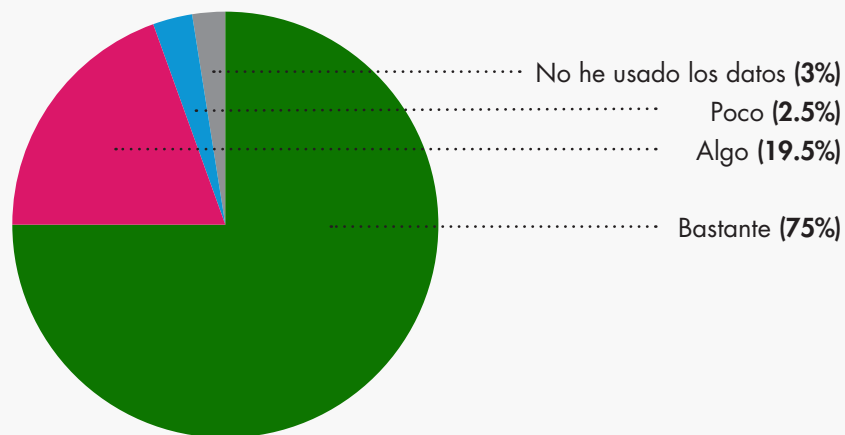


Joseph Triikka Beugre (CDC Costa de Marfil), Dra. Solange Amethier (PN-OEV), Bibola Nga-lamulume (PEPFAR Costa de Marfil), Manuela Balliet (Together for Girls) y Shirish Balachandra (Director de País, CDC Costa de Marfil) en el lanzamiento de alto nivel del Informe VACS de Costa de Marfil en el 2020. Foto cortesía de Manuela Balliet, Together for Girls

4 RESPECT, desarrollado por la OMS y ONU Mujeres, es un marco integral para prevenir la violencia contra las mujeres (VCM). El marco contiene un conjunto de pasos orientados a la acción, los que permiten a los formuladores de políticas e implementadores de programas, diseñar, planificar, implementar, monitorear y evaluar intervenciones y programas utilizando siete estrategias para prevenir la VCM

- b **Los datos VACS son útiles para darle forma a las respuestas nacionales que apuntan a ponerle fin a la violencia contra la niñez.** En este sentido, las partes interesadas identifican seis áreas clave: el fortalecimiento de la capacidad nacional y local para diseñar e implementar intervenciones que ponen fin a la violencia contra la niñez; el mejoramiento de los materiales de capacitación; la integración a otros sectores de los esfuerzos que ponen fin a la violencia contra la niñez (incluyendo salud, educación y justicia); la generación de conocimiento y concientización pública; el fortalecimiento de los planes y políticas existentes; y la ampliación de las intervenciones exitosas.
- c **Existen barreras en el uso completo de los datos VACS para el aprendizaje y la acción.** Estos incluyen una cantidad y habilidades limitadas del número de trabajadores de primera línea, financiamiento limitado, seguimiento limitado sobre cómo y dónde se usan los materiales, así como también el tema de prioridades contrapuestas. Las partes interesadas creen que los materiales de aprendizaje deben adaptarse según el grupo específico de la niñez, así como también a los contextos locales (por ej., niños/as que pertenecen a minorías étnicas y raciales, o niños/as que tienen discapacidades). Del mismo modo los materiales deben ser fáciles de usar para los niños/as y para los líderes comunitarios.
- d **Los socios internacionales son fundamentales para el desarrollo de materiales de aprendizaje que sean accesibles y de alta calidad.** Los socios internacionales brindan el apoyo técnico y financiero que tanto se necesita. La estrecha coordinación entre socios internacionales, liderada por actores e instituciones locales, conduce a mejores resultados.

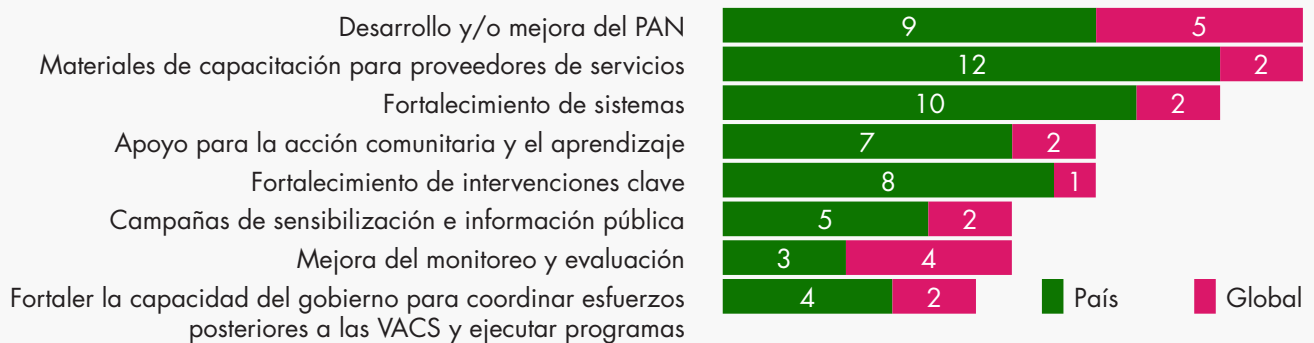
Gráfico 5. Medida en que los datos VACS le dan forma al diseño de planes, políticas y programas nacionales que le apuntan a poner fin a la violencia contra la niñez, según lo informado por los encuestados (n = 165)



5. Las brechas relacionadas al financiamiento son un obstáculo importante para los esfuerzos posteriores a las VACS

Existe un amplio consenso de que los fondos disponibles para los esfuerzos posteriores a las VACS son altamente insuficientes.

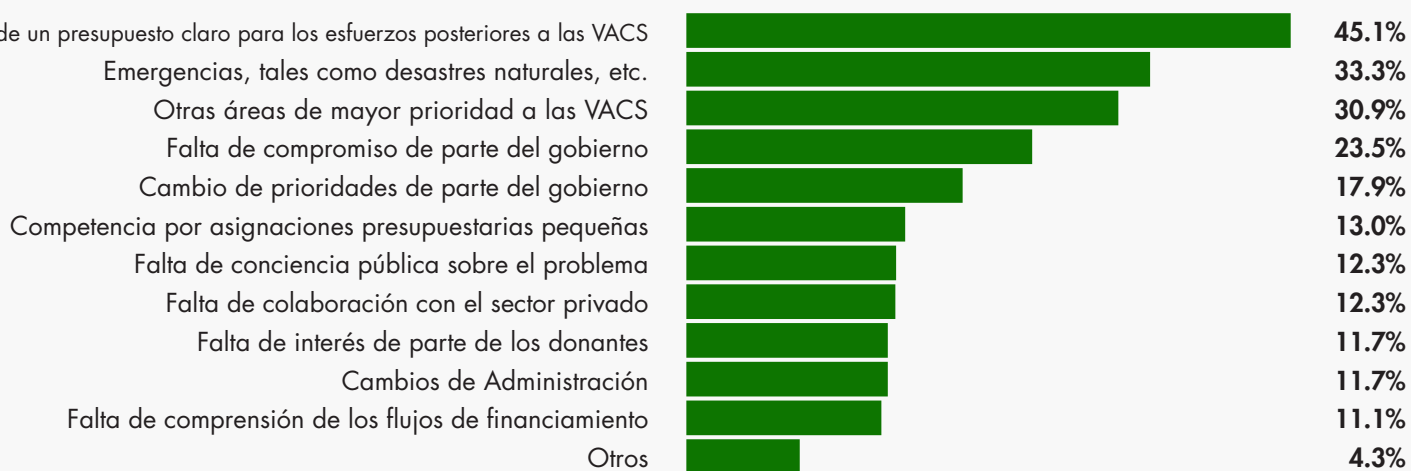
Gráfico 6. Calificación de los informantes clave sobre los programas relacionados a las VACS que necesitan financiamiento



Los cuatro hallazgos clave en torno al financiamiento incluyen:

- El financiamiento de los esfuerzos posteriores a las VACS es insuficiente, tanto en escala como en flexibilidad.** Casi el 90 por ciento de los encuestados señalaron el financiamiento inadecuado como una barrera para los esfuerzos posteriores a las VACS. El financiamiento también fue descrito como algo que ha sido a corto plazo, poco seguro, y a menudo, no vinculado a las prioridades del país. Las mayores brechas de financiamiento que se citan están relacionadas a la coordinación de los procesos posteriores a las VACS, el fortalecimiento de los sistemas, la integración de los resultados VACS a los planes y programas existentes de todos los sectores, la acción y el aprendizaje basados en la comunidad, y el monitoreo y la evaluación (Gráfico 6).
- Entre los factores que facilitan el financiamiento de los esfuerzos posteriores a las VACS** se incluyen el desarrollo de respuestas nacionales sólidas e integrales para terminar con la VCN, un compromiso claro del gobierno para implementar estas respuestas, y la concientización pública sobre el problema y sus posibles soluciones.
- Entre los factores que dificultan el financiamiento de los esfuerzos posteriores a las VACS se incluyen, entre otros:** falta de un presupuesto claro; emergencias o eventos de "fuerza mayor" que ocurren en puntos críticos del proceso post-VACS; competencia con otras áreas que captan la atención y el apoyo del gobierno; falta de compromiso y/o capacidad del gobierno; y falta de interés de los donantes en la implementación de los resultados VACS (Gráfico 7).
- Existe cierta preocupación sobre el costo de las VACS y sobre si estos costos limitan su aceptación a nivel de país.** Algunas partes interesadas sugieren integrar los indicadores VACS a encuestas nacionales y procesos de recopilación de datos existentes, esto como una forma de reducir costos y aumentar el sentido de apropiación de los resultados por parte del gobierno. Los informantes clave también hicieron varias observaciones sobre los tipos de financiamiento que ofrecen los donantes y que podrían facilitar las acciones posteriores a las VACS, como por ejemplo, acceder a más compromisos de financiamiento multianuales, que sean más flexibles.

Gráfico 7. Calificación de los encuestados sobre las barreras para el financiamiento de las acciones posteriores a las VACS (n=162)



¿Qué recomendaciones surgen de los hallazgos?

Los hallazgos, a partir del análisis panorámico, sugieren varias recomendaciones, tanto para los esfuerzos post-VACS en curso, como para los futuros.



La coordinación multisectorial, y los MCM que la dirigen, deben contar con un fuerte sentido de apropiación por parte del gobierno, una participación entre los distintos sectores, y financiamiento adecuado. También necesitan la autoridad y los mecanismos para responsabilizar a las partes interesadas de los compromisos adquiridos posteriores a las VACS. Es necesario involucrar a entidades gubernamentales con suficiente autoridad e influencia política (Ministerios del Interior, Finanzas y órganos supra ministeriales), así como a aquellos con habilidades técnicas y responsabilidades directas sobre el tema de la niñez (Ministerios de Salud, Educación, Género, Juventud y Bienestar Social). Los MCM enfrentan desafíos formidables, algunos de los cuales son difíciles de anticipar (por ejemplo, desastres naturales, COVID-19, conflictos armados, transiciones políticas), y requieren soluciones tanto políticas como técnicas.



El lanzamiento de los resultados VACS debe celebrarse como un paso crítico, dentro de un proceso más largo, para catalizar la acción y crear conciencia. La organización de múltiples lanzamientos descentralizados mejora su impacto y su efectividad.





Las respuestas nacionales de los resultados VACS deben seguir alentándose en una variedad de formas, ya sean planes independientes o mejoras de planes, políticas o programas existentes. La descentralización de estos planes, idealmente con datos adaptados a los contextos sub nacionales, es clave para la sostenibilidad de los esfuerzos posteriores a las VACS. Del mismo modo, el fortalecimiento de capacidades de los actores locales, en lo que respecta al diseño e implementación de dichos planes, es también clave. Los ministerios que lideran las acciones deben recibir apoyo para asegurarse la autoridad y los recursos humanos y financieros necesarios para que puedan implementar planes y estrategias multisectoriales.



Los talleres D2A y el Paquete Técnico INSPIRE son ampliamente conocidos y utilizados por el 95 % y el 85 % de los encuestados, respectivamente. Estos deberían verse como componentes integrales de los esfuerzos posteriores a las VACS, y deberían ser promovidos como ejercicios continuos, en lugar de eventos únicos, y como esfuerzos del fortalecimiento del sistema. Se debe ayudar a los socios locales a adaptarlos a las áreas sub nacionales, especialmente aquellas que experimentan altos niveles de VCN. También debe haber un seguimiento sólido de su eficacia y uso.





Debería haber un mayor énfasis en el uso de los resultados VACS para generar acciones y aprendizaje basado en los sistemas. Los resultados VACS, idealmente desglosados en diferentes regiones y por grupos de niñez (ej., niños/as migrantes, los/las que viven fuera del entorno familiar, niños/as con discapacidad), deben usarse para: desarrollar materiales y herramientas específicas al contexto y fáciles de usar para poner fin a la violencia contra la niñez (por ejemplo, capacitación de trabajadores de primera línea, disciplina no violenta); fortalecer la capacidad en una variedad de áreas técnicas y operativas; y abordar las amplias disparidades entre los niveles nacionales y sub nacionales en el diseño, implementación y seguimiento de la calidad de los programas y servicios. Además, existe un amplio acuerdo sobre la necesidad de integrar los indicadores VACS a las encuestas nacionales y a los esfuerzos de recopilación de datos existentes, lo que haría que la recopilación y el uso de estos datos fueran más rutinarios y menos dependientes de costosas encuestas que requieren apoyo externo.



Se debe fortalecer la promoción tanto con los gobiernos como con los donantes, para garantizar que los esfuerzos para poner fin a la violencia contra la niñez reciban la prioridad adecuada a nivel nacional, incluido el financiamiento dentro de los presupuestos nacionales y sub nacionales. La inclusión de una meta específica (16.2) dentro del Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 16, proporciona una plataforma para esta promoción, al igual que las conexiones convincentes con la meta 5.2, del ODS No. 5, sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas. De manera similar, el seguimiento de los cambios de los indicadores clave de las VACS, proporciona una base sólida y consistente para monitorear el progreso hacia la meta 16.2.



La sociedad civil, incluidas las organizaciones centradas y dirigidas por sobrevivientes, deberían participar de manera más consistente y significativa en la implementación de las acciones posteriores a las VACS, incluido los talleres D2A y los MCM. En la actualidad, este compromiso varía ampliamente entre los distintos países y fases de las acciones posteriores a las VACS. Una mayor participación de la sociedad civil aumentaría el alcance y el impacto de los procesos posteriores a las VACS, y aprovecharía la experiencia y perspectivas de los profesionales y defensores de primera línea.



El financiamiento de las acciones posteriores a las VACS debería aumentar tanto en escala (para garantizar la implementación total de las acciones posteriores a las VACS), flexibilidad (para permitir que los actores locales decidan las prioridades), y duración (para facilitar la continuidad de los esfuerzos de varios años). Los encuestados e informantes clave señalaron varias áreas que necesitan financiamiento en particular, incluyendo el fortalecimiento de los sistemas de prevención y respuesta VCN, la coordinación, el desarrollo de capacidades, y el monitoreo y evaluación. En la actualidad, incluso los países que demuestran un fuerte compromiso nacional para poner fin a la violencia contra la niñez, a través de planes de acción nacionales, la coordinación multisectorial y el uso de datos VACS, informan que la falta de financiamiento es un impedimento importante para el progreso.



Fotografía: Kike Arnaiz, Stocksy

Nuestra responsabilidad colectiva de prevenir la violencia contra las mujeres, los niños y las niñas, está establecido en varios compromisos globales. Está consagrado en la Declaración Universal de los Derechos Humanos y reforzado en la CETFDCM, en el artículo 19 de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño y la Niña, y en los Objetivos No. 5 y No. 16 de los ODS. El retorno positivo de la inversión hecha en la niñez – que beneficia a sus familias, comunidades y países – está bien documentado, del mismo modo que los impactos negativos y de largo plazo de la niñez que ha vivido bajo el temor y la necesidad.



PROYECTO EVALUACIÓN DE LA SALUD Y DESARROLLO DE INVESTIGACIÓN APLICADA (HEARD) DE USAID